

Raadsbesluit

Van: gemeenteraad
Zaaknummer: Z/22/161867
Documentnummer: DOC-24851553
Portefeuillehouder: wethouder Van Waveren
Datum: 17 september 2024

De raad van gemeente Hoeksche Waard,

gelezen het voorstel van het college d.d. 13 augustus 2024;

overwegende dat het vaststellen van de Winkeltijdenverordening een raadsbevoegdheid is;

Gelezen het voorstel van het college van 13 augustus 2024 inzake Winkeltijdenverordening gemeente Hoeksche Waard 2024;

Gelet op artikel 149 Gemeentewet jo artikel 2 en 3 van de Winkeltijdenwet;

besluit:

1. Winkeltijdenverordening gemeente Hoeksche Waard met bijbehorende toelichting vast te stellen

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- College: het College van burgemeester en wethouders van gemeente Hoeksche Waard;
- Werkdagen: maandag tot en met zaterdag;
- Wet: Winkeltijdenwet;
- Winkel: dat wat daaronder wordt verstaan in de Winkeltijdenwet.

Artikel 2. Algemene vrijstelling

1. Het in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a van de wet vervatte verbod geldt niet op zondag van 12.00 uur tot 17.00 uur.

2. De in het eerste lid genoemde vrijstelling geldt niet op:

- a) eerste Paasdag;
- b) eerste Pinksterdag;
- c) eerste Kerstdag voor zover deze op een zondag valt; en
- d) Nieuwjaarsdag voor zover deze op een zondag valt.

3. Het in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder b van de wet vervatte verbod geldt niet van 12:00 uur tot 17:00 uur op:

- a) Nieuwjaarsdag voor zover deze niet op een zondag valt;
- b) tweede Paasdag;
- c) Hemelvaartsdag;
- d) tweede Pinksterdag; en
- e) tweede Kerstdag.



4. Indien een winkel tevens een openbare inrichting is in de zin van de Algemene Plaatselijke Verordening prevaleren de regels omtrent openingstijden zoals vastgesteld in de Algemene Plaatselijke Verordening boven de regels omtrent openingstijden zoals vastgesteld in deze verordening.

Artikel 3. Ontheffing voor bijzondere situaties

1. Het college kan, naast het in artikel 2 van deze verordening bepaalde, op aanvraag ontheffing voor bijzondere situaties verlenen voor de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b van de wet vervatte verboden.
2. Een ontheffing kan enkel worden verleend te behoeve van bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard, het uitstellen van goederen, tentoonstellingen in kunstateliers en galeries.
3. Deze ontheffing kan worden verleend in geval van feestelijkheden, bijeenkomsten, veilingen of beurzen.
4. De ontheffing kan worden geweigerd als de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel op basis van de ontheffing.

Artikel 4. Beslistermijn ontheffing voor bijzondere situaties

1. Het college beschikt op een aanvraag om ontheffing binnen acht weken na de dag waarop de aanvraag is ontvangen.
2. Het college kan de beschikking voor ten hoogste acht weken verdagen.
3. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op een aanvraag ontheffing.

Artikel 5. Intrekken of wijziging ontheffing

Het college kan een ontheffing intrekken of wijzigen als:

- a. Ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. Verandering van omstandigheden of inzichten dit naar hun oordeel noodzakelijk maken in het belang van de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
- c. De exploitatie van de winkel op basis van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
- d. Aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- e. Van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarbij gestelde termijn; of
- f. De houder dit verzoekt.

Artikel 6a. vrijstelling bepaalde winkels

De in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b van de wet vervatte verboden gelden niet ten aanzien van:

- a. Musea;
- b. Winkels, waar uitsluitend maaltijden, voor directe consumptie geschikte eetwaren, alcoholvrije dranken en, door middel van een automaat, tabak en tabaksproducten, middelen ter voorkoming van zwangerschap en damesverband worden verkocht.

Artikel 6b. Vrijstelling openstelling anders dan voor verkoop

1. De in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b van de wet vervatte verboden, gelden niet ten aanzien van:

- a. Winkels, waarin zich een restaurant of lunchroom bevindt, voor zover het laten betreden van de winkel noodzakelijk is voor het bezoeken van het restaurant of de lunchroom;
- b. Winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk fietsen en bromfietsen worden verkocht, voor zover het laten betreden van de winkel noodzakelijk is voor het huren van fietsen en bromfietsen.

2. De in het eerste lid vervatte vrijstellingen gelden niet ten aanzien van het verkopen van goederen.



Artikel 6c. Vrijstelling straatverkoop van bepaalde goederen

De in artikel 2, tweede lid, aanhef en onder a en b van de wet vervatte verboden, gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken in de gemeente Hoeksche Waard.

Artikel 6d. Vrijstelling culturele evenementen

1. De in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b van de wet vervatte verboden, gelden niet ten aanzien van gebouwen, waar voorstellingen, uitvoeringen of evenementen van culturele aard plaatsvinden, en waar uitsluitend of hoofdzakelijk goederen die rechtstreeks verband houden met aldaar te houden voorstellingen, uitvoeringen en evenementen worden verkocht, vanaf een uur voor de aanvang van de voorstelling, de uitvoering of het evenement tot een uur na afloop daarvan.

2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van het ter gelegenheid van voorstellingen, uitvoeringen of evenementen van culturele aard te koop aanbieden en verkopen van goederen, die rechtstreeks verband houden met die voorstellingen, uitvoeringen of evenementen, vanaf een uur voor de aanvang van de voorstelling, de uitvoering of het evenement tot een uur na afloop daarvan.

Artikel 6e. Vrijstelling woonvoorziening gericht op gezondheid en verzorging

1. De in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b van de wet vervatte verboden, gelden niet ten aanzien van winkels in of op het terrein van woonvoorzieningen gericht op gezondheid en verzorging, waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren, ansichtkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten worden verkocht.

2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden in of op het terrein van woonvoorzieningen gericht op gezondheid en verzorging niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van eet- en drinkwaren, ansichtkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten.

Artikel 6f. Vrijstelling ramadan

1. De in artikel 2, eerste lid, , aanhef en onder a en b van de wet vervatte verboden, gelden gedurende de Ramadan vanaf twee uur voor zonsondergang tot zonsondergang niet ten aanzien van winkels, waar brood en gebak wordt verkocht dat in het bijzonder is bestemd voor hen die zich aan de Ramadan houden, mits in die winkel dat brood en gebak ook worden verkocht buiten de periode van de Ramadan.

2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden gedurende de Ramadan vanaf twee uur voor zonsondergang tot zonsondergang niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van brood en gebak dat in het bijzonder is bestemd voor hen die zich aan de Ramadan houden.

Artikel 7. Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze Verordening zijn belast de buitengewoon opsporingsambtenaren die werkzaam zijn voor de gemeente Hoeksche Waard.

Artikel 8. Hardheidsclausule

Het college kan van een of meerdere bepalingen van deze Verordening afwijken, indien toepassing daarvan leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.



Artikel 9. Intrekking oude Verordening en overgangsrecht

1. De Winkeltijdenverordening gemeente Hoeksche Waard 2021 wordt ingetrokken.
2. Een krachtens de Winkeltijdenverordening gemeente Hoeksche Waard 2021 verleende ontheffing of vrijstelling geldt als ontheffing of vrijstelling verleend krachtens deze Verordening. Het college kan deze ambtshalve vervangen door een ontheffing of vrijstelling krachtens deze Verordening. Ambtshalve vervanging kan gepaard gaan met een wijziging van beperkingen en voorschriften.
3. Aanvragen om ontheffing die zijn ingediend onder de Winkeltijdenverordening gemeente Hoeksche Waard 2021, maar waarop nog niet is beschikt bij het in werking treden van deze Verordening, worden afgehandeld overeenkomstig deze verordening.

Artikel 10. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op 1 oktober 2024.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Winkeltijdenverordening gemeente Hoeksche Waard 2024.

Toelichting Winkeltijdenverordening gemeente Hoeksche Waard 2024

Algemeen

Over de winkelopenstelling en de zondagsrust staat in het Hoofdpijnenakkoord 2022-2026 “Samen doordacht doen” het volgende:

“Rust en activiteiten op zondag. We willen de Hoeksche Waardse gemeenschap op diverse thema’s verbinden. Zondagsactiviteiten en -rust: het is een politiek en maatschappelijk thema dat de samenleving in de Hoeksche Waard bezighoudt. Om voor de nabije toekomst duidelijkheid te geven aan onze inwoners, ondernemers en bezoekers stellen we een nota Rust en Activiteiten op Zondag op. Deze nota wordt voorgelegd aan de gemeenteraad en geeft kaders over horeca, evenementen, winkeltijden, bouwactiviteiten en de openstelling van gemeentelijke accommodaties op de zondag. Het traject start met het opstellen van een startnotitie, die aan de gemeenteraad wordt voorgelegd. Daarna volgt een breed maatschappelijk onderzoek, dat we rond de zomer van 2023 afronden. Participatie is belangrijk: inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties worden betrokken. Uitgangspunt is dat er ruimte is voor de identiteiten van de verschillende dorpen. De uitkomsten van het onderzoek vormen de basis voor de nota ‘Rust en Activiteiten op Zondag’ en verdere uitwerkingen in verordeningen, die aansluitend worden opgesteld en vervolgens worden voorgelegd aan de gemeenteraad”.

Inmiddels is de Nota rust en activiteiten op zondag opgesteld. Hieruit volgt dat alle winkels open mogen op zondagen van 12:00 tot 17:00 uur. Om dit te bewerkstelligen is de Winkeltijdenverordening gemeente Hoeksche Waard 2024 opgesteld.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begripsbepalingen

In de Winkeltijdenwet is geen definitie opgenomen van feestdag, maar worden in artikel 2 lid 1 onder b van de wet expliciet de dagen genoemd waarop de winkels gesloten moeten zijn (namelijk op: Nieuwjaarsdag, Goede Vrijdag na 19 uur, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, 24 december na 19 uur, eerste en tweede kerstdag en 4 mei na 19 uur).



In deze verordening willen wij aansluiten bij de wet waardoor ook in deze verordening geen definitie van 'feestdagen' is opgenomen en zijn de specifieke dagen aangewezen waarvoor wel of geen vrijstelling geldt.

Artikel 2. Algemene vrijstelling

Uit artikel 3 eerste lid van de wet volgt dat de gemeenteraad vrijstelling kan verlenen van de in artikel 2 van de wet vervatte verboden. Dat is met onder andere dit artikel gedaan.

Ten aanzien van de zondagen geldt de algemene vrijstelling dat de winkels tussen 12:00 en 17:00 uur open mogen zijn. Deze algemene vrijstelling voor zondag geldt niet voor eerste Paasdag en eerste Pinksterdag, die altijd op een zondag vallen. Daarnaast geldt dat als eerste Kerstdag en/of Nieuwjaarsdag op een zondag valt, de vrijstelling niet geldt en de winkels dicht moeten. Dit is geregeld in artikel 2, lid 1 en 2 van deze verordening.

Ten aanzien van de (feest)dagen geldt: winkels in de Hoeksche Waard mogen open zijn op Nieuwjaarsdag (voor zover deze niet op een zondag valt), tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag en tweede Kerstdag tussen 12:00 en 17:00 uur. De winkels moeten gesloten zijn op Goede Vrijdag na 19.00 uur, op 4 mei na 19.00 uur, op 24 december na 19.00 uur en op eerste Kerstdag. Op deze dagen is het op grond van de wet al verboden om geopend te zijn en deze verordening verleent voor die dagen geen vrijstelling. Dit is geregeld in artikel 2 lid 3 van deze verordening.

Eerste Paasdag en eerste Pinksterdag moeten gesloten zijn omdat dit altijd op een zondag valt waardoor dit niet meer apart geregeld is in de vrijstelling voor feestdagen. Zoals gezegd, als eerste Kerstdag en/of Nieuwjaarsdag op een zondag valt, geldt de vrijstelling ook niet. Als eerste Kerstdag op een doordeweekse dag valt, dan moeten de Winkels die dag dicht blijven op basis van de wet zelf. Kortom: op eerste Kerstdag – ongeacht op welke dag het valt – moeten winkels altijd gesloten zijn.

Samengevat geldt dus het volgende:

1. Alle winkels mogen op zondag open tussen 12:00 en 17:00 uur, met uitzondering van:
 - a. eerste Paasdag;
 - b. eerste Pinksterdag;
2. Alle winkels moeten dicht op de volgende dagen:
 - a. Eerste Kerstdag (ook als het op een zondag valt);
 - b. Goede Vrijdag na 19:00 uur;
 - c. 4 mei na 19:00 uur; en
 - d. 24 december na 19:00 uur.
 - e. Eerste Paasdag (zie ook hierboven onder 1);
 - f. Eerste Pinksterdag (zie ook hierboven onder 1);
3. Alle winkels mogen open op de navolgende dagen tussen 12:00 en 17:00 uur:
 - a. Nieuwjaarsdag (behalve als het op een zondag valt, dan moeten winkels dicht blijven);
 - b. Tweede Paasdag;
 - c. Tweede Pinksterdag;
 - d. Hemelvaartsdag;
 - e. Tweede Kerstdag

Indien een winkel tevens een openbare inrichting is in de zin van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) prevaleren de regels omtrent openingstijden zoals vastgesteld in de APV boven de regels vastgesteld in deze Winkeltijdenverordening.



Met deze bepaling wordt beoogd duidelijkheid te verschaffen omtrent de geldende regels voor openingstijden in situaties waarin een winkel tevens een openbare inrichting in de zin van de APV is. Het gaat hier bijvoorbeeld om afhaalgelegenheden waar men ter plaatse niets kan nuttigen, maar alleen maar consumpties kan afhalen.

Artikel 3. Ontheffing voor bijzondere situaties

Op basis van dit artikel kan het college ontheffing verlenen om voor bijzondere situaties openstelling van winkels op zon- en feestdagen mogelijk te maken.

Artikel 4. Beslistermijn ontheffing voor bijzondere situaties

Dit artikel geeft aan binnen welke termijn het college een besluit neemt en dat het college de mogelijkheid heeft om die termijn te verlengen.

Met ingang van 1 januari 2012 is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing op vergunningstelsels en ontheffingstelsels die onder de Dienstenwet vallen. Dit betreft stelsels met betrekking tot de vrijheid van vestiging en het vrij verkeer van diensten die onder de reikwijdte van de Europese Dienstenrichtlijn vallen.

Voor ontheffingen geldt in beginsel de *lex silencio positivo* hetgeen betekent dat de vergunning van rechtswege wordt verleend als niet binnen de voorgeschreven termijn van 8 weken (of eventueel na verlenging c.q. verdaging van het te nemen besluit) een besluit op de aanvraag is genomen.

Van de *lex silencio positivo* kan worden afgeweken door paragraaf 4.1.3.3. van de Awb niet van toepassing te verklaard. Dat is met het opnemen van dit artikel gedaan.

Artikel 5. Intrekken of wijzigen ontheffing

De genoemde intrekking- en wijzigingsgronden hebben een facultatief karakter. Het hangt van de omstandigheden af of tot intrekking of wijziging wordt overgegaan. Zo zal niet iedere niet-nakoming van voorschriften hoeven te leiden tot intrekking van de ontheffing. Met name het rechtszekerheids- en het vertrouwensbeginsel beperken nogal eens de bevoegdheid tot wijziging en intrekking. Als het college overweegt om de ontheffing in te trekken of te wijzigen, dient het de belanghebbenden in de gelegenheid te stellen hun zienswijzen naar voren te brengen (artikel 4:8 van de Awb)

Artikel 6a t/m 6f. Bepaalde Winkels e.d.

Als gevolg van de wetwijziging in 2013 is een deel van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijden komen te vervallen. Dit betekent dat bepaalde winkels (bijvoorbeeld winkels in musea en woonvoorzieningen gericht op gezondheid en verzorging) niet meer onder het Vrijstellingenbesluit Winkeltijden vallen en dus voortaan dicht moeten zijn op zon- en feestdagen. Gemeenten kunnen dit in hun verordening regelen (eveneens op grond van artikel 3 eerste lid van de wet).

Voor bijvoorbeeld apotheken, winkels in ziekenhuizen, verpleegtehuizen, benzinestations, stations, wegrestaurants, luchthavens, beroepsscheepvaart en winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk nieuwsbladen en tijdschriften worden verkocht gelden uitzonderingen ten aanzien van de verboden genoemd in de wet.

De bijzondere winkels zijn niet gebonden aan de tijden van 12.00 tot 17.00 uur en mogen op zondag en (feest)dagen de hele dag (24 uur) open.



Artikel 7. Toezicht

Overtredingen van de wet en de daarop gebaseerde verordening zijn een economisch delict. De buitengewoon opsporingsambtenaren worden belast met toezicht op naleving van de bepalingen in deze verordening.

Artikel 8. Hardheidsclausule

In onvoorziene situaties waarbij onverkorte toepassing van deze verordening onevenredig is in verhouding tot de met de verordening te dienen doelen.

Artikel 9. Intrekking oude Verordening en overgangsrecht

Als de bestaande gemeentelijke verordeningen wordt vervangen door een nieuwe verordening dan zullen de op de oude verordening gebaseerde besluiten (nadere regels, ontheffingen en vrijstellingen) vervallen voor zover ze niet krachtens overgangsrecht in stand worden gehouden. Daarom is in dit artikel geregeld dat een krachtens de oude verordeningen verleende ontheffing geldt als ontheffing verleend krachtens de nieuwe Verordening. Dat geldt ook voor vrijstellingen die waren verleend onder de oude verordeningen. Deze dienen te gelden als vrijstellingen verleend onder de nieuwe verordening.

Artikel 10. Inwerkingtreding en citeertitel

Deze verordening treedt op 1 oktober 2024 in werking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van gemeente Hoeksche Waard gehouden op 17 september 2024.

G. de Schipper-Tinga
Griffier

F.D. van Heijningen
Voorzitter