

## Bijlage: Juridisch Kader

In deze uitwerking vindt u een overzicht van zaken die al geregeld zijn in wetgeving of zaken waar de gemeente niet overgaat bij het thema rust en activiteiten op zondag. Ook is er een overzicht van de huidige regels en bepalingen m.b.t. de zondag.

### 1. Geen nadere regels mogelijk

Van onderstaande wettelijke bepalingen kan niet worden afgeweken

#### **Zondagswet:**

De Zondagswet uit 1953 bepaalt dat het verboden is om op zondag vóór 13.00 uur een evenement te organiseren, tenzij de gemeente ontheffing verleent. Ook is het niet toegestaan om in de buurt van een kerk lawaai te maken 'waardoor de godsdienstbeoefening wordt gehinderd'. Dit alles om de zondagsrust te waarborgen. Sportbeoefening of andere vormen van ontspanning mogen op zondag (tenzij het geluid de kerkdiensten verstoort of verder draagt dan 200 meter vanaf de geluidsbron). Goed om te vermelden is dat de Zondagswet niets te maken heeft met de zondag openstelling van winkels. Dat wordt geregeld in de Winkelsluitingswet.

#### **Bouwbesluit:**

In het Bouwbesluit zijn regels opgenomen voor het geluid van (ver)bouwen van bouwwerken en sloopwerkzaamheden. Deze regels hebben alleen betrekking op bedrijfsmatige bouw- en sloopwerkzaamheden en niet op de doe-het-zelver.

- Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden mogen alleen op werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 uur en 19.00 uur worden uitgevoerd en dus niet op zondag (artikel 8.3, eerste lid).

#### **Vuurwerkbesluit:**

Het Vuurwerkbesluit is een Nederlandse algemene maatregel van bestuur uit 1993 die regels stelt voor consumenten- en professioneel vuurwerk.

- De zondag is uitdrukkelijk uitgesloten als verkoopdag voor consumentenvuurwerk (artikel 2.3.2).

### 2. Mogelijkheid nadere regels

Nadere regels met betrekking tot de onderstaande bepalingen zijn mogelijk.

#### **Zondagswet**

De Zondagswet is – blijkens haar bepalingen en de daaraan ten grondslag liggende overwegingen – niet uitputtend bedoeld. Dat betekent niet dat gemeentelijke aanvulling van de wet in alle vormen mogelijk is: aanvullende, gemeentelijke bepalingen moeten binnen de daarvoor in de wet gestelde grenzen blijven en mogen niet te vergaand dezelfde materie regelen. Zou dat wel gebeuren, dan kan alsnog strijd met de wettelijke bepalingen ontstaan.

Aanvulling is mogelijk ten aanzien van de volgende artikelen:

- Artikel 3: verbod op zondag zonder strikte noodzaak gerucht te verwekken
- Artikel 4: verbod op zondag voor 13 uur openbare gemakkelijkheden te houden
- Artikel 6: verbod op zondag zonder genoegzame reden de openbare rust door arbeid in beroep of bedrijf te verstoren



Wanneer de gemeenteraad ter bevordering van de zondagsrust nadere regels wil stellen over (verkeers)lawaai, moet rekening worden gehouden met de Wet Milieubeheer en het Activiteitenbesluit.

Aanvullende regels over openbare gemakkelijkheden (bijvoorbeeld een evenement zoals een festival sportwedstrijd of wandeltocht.) moeten steeds in overeenstemming zijn met:

- **Artikel 7 van de grondwet** In Nederland mag je zeggen en schrijven wat je denkt zonder daar eerst toestemming voor te vragen. Maar de rechter kan je achteraf wel straffen, als je iets zegt of schrijft dat niet mag volgens een ander artikel van de Grondwet of een andere wet. In dit artikel is de vrijheid van meningsuiting geregeld.
- **Artikel 11 van de Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens** Eenieder heeft recht op vrijheid van meningsuiting. Dit recht omvat de vrijheid een mening te hebben en de vrijheid kennis te nemen en te geven van informatie of ideeën, zonder inmenging van enig openbaar gezag en ongeacht grenzen.
- **Wet openbare manifestaties (WOM)** is de gebruikelijke aanduiding voor de wet van 20 april 1988, houdende bepalingen betreffende uitoefening van de vrijheid van godsdienst en levensovertuiging en van het recht tot vergadering en betoging.

### **Arbeidstijdenwet**

Zondag is in principe een vrije dag, tenzij anders is afgesproken met de werknemer. De aard van het werk of bijzondere omstandigheden kunnen werken op zondag noodzakelijk maken. Denk bijvoorbeeld aan de horeca, politie, ziekenhuis of ploegendienst in een fabriek. Werknemers hebben in ieder geval 13 vrije zondagen per jaar. In een collectieve regeling kan hiervan worden afgeweken. Zowel werknemer als ondernemingsraad moet hiermee instemmen.

### **Winkeltijdenwet:**

Deze wet bepaalt dat winkels alleen tussen 6 uur 's ochtends en 10 uur 's avonds open mogen zijn en niet op zon- en christelijke feestdagen. De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van het verbod open te zijn op zon- en christelijke feestdagen.

- In artikel 2, eerste lid sub a is bepaald dat het verboden is een winkel voor het publiek geopend te hebben op zondag. De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van dit verbod (artikel 3, eerste lid)

### **3. Huidige verordeningen m.b.t. zondag**

In de onderstaande verordeningen zijn bepalingen opgenomen die over de zondag gaan.

### **Algemene Plaatselijke Verordening:**

- Artikel 2:29: sluitingstijden op zondag openbare inrichting en terrassen in de kern van Oud-Beijerland;
- Artikel 4:6 Overige geluidhinder in relatie tot Zondagswet;
- Artikel 5:13 Collecteverbod op zondag;
- Artikel 5:15 Ventverbod op zondag;
- Artikel 5:32 Crossterreinen in relatie tot Zondagswet.

### **Winkeltijdenverordening**

Winkels mogen op werkdagen en op zaterdag tussen 6.00 uur en 22.00 uur open zijn. Nieuwjaarsdag, tweede paasdag, Hemelvaartsdag, tweede pinksterdag en tweede kerstdag hebben wij in ons beleid



benoemd als feestdagen. Alle winkels in de Hoeksche Waard mogen op de door het college aangewezen feestdagen tussen 12.00 uur en 18.00 uur open zijn. Voor nieuwjaarsdag en tweede kerstdag geldt, als een van deze feestdagen op een zondag valt, mag de winkel die dag niet open.

#### Feestdagen 2022

In 2022 mogen alle winkels in de Hoeksche Waard deze 5 feestdagen van 12.00 tot 18.00 uur open:

1 januari 2022 (nieuwjaarsdag)

18 april 2022 (tweede paasdag)

26 mei 2022 (Hemelvaartsdag)

6 juni 2022 (tweede pinksterdag)

26 december 2022 (tweede kerstdag)

#### Zondagsopenstelling

Voor zondagen hanteert gemeente Hoeksche Waard een verschillend openstellingsbeleid voor winkels. Alle winkels in gebied A (is gebied voormalige gemeente Oud-Beijerland) en bepaalde winkels in gebied B (is gebied voormalige gemeente Binnenmaas) mogen op de door het college aangewezen zondagen tussen 12.00 uur en 18.00 uur open zijn.

Jaarlijks wijst de gemeente maximaal 12 zon- en feestdagen aan voor (gedeeltelijke) winkelopstelling. De Detailhandelsraad Hoeksche Waard adviseert de gemeente over de zon- en feestdagen waarvoor de vrijstelling geldt.

#### **4. Overige**

We hebben (nog) geen evenementenbeleid. Openingstijden van de horeca worden in de Algemene plaatselijke verordening (APV) geregeld. Tenslotte volgt er nog een uitwerking van “openstelling van gemeentelijke accommodaties.”