

VOORSTEL AAN DE RAAD

team	in behandeling bij	doorkiesnummer
Omgevingszaken	K.S.J. van Gammeren-Rosmolen En Moniek Stapel-Filak	088 647 14 21
agendapunt	nummer	portefeuillehouder
	Z17/31308 / 1093 /	H.L.A. van Noort
datum voorstel	raadsvergadering	commissie
29 augustus 2017	28 september 2017	12 september 2017
onderwerp		
Vaststellen bestemmingsplan 'Windpark Oude Maas'		

//

Voorstel / gevraagde beslissing:

1. De 'nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan en ontwerp omgevingsvergunningen Windpark Oude Maas' vast te stellen;
2. het bestemmingsplan 'Windpark Oude Maas', met bijbehorende toelichting, regels, verbeelding en bijlagen gewijzigd vast te stellen;
3. geen exploitatieplan vast te stellen omdat de kosten anderszins zijn verzekerd;

Toelichting inhoud voorstel:

Aanleiding

We doorlopen de procedure om het bestemmingsplan 'Windpark Oude Maas' door u vast te laten stellen. De benodigde omgevingsvergunningen voor het Windpark Oude Maas wordt gecoördineerd met de bestemmingsplanprocedure doorlopen. Het ontwerpbestemmingsplan 'Windpark Oude Maas' heeft samen met de ontwerp omgevingsvergunningen zes weken, van 26 juni tot 7 augustus 2017, ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn er 311 zienswijzen ingediend.

Voorgeschiedenis

Het Rijk en de provincies hebben afspraken gemaakt over de Rijksdoelstelling van 6.000 MW windenergie op land vóór 2020. De provincie Zuid-Holland heeft een opgave van 735,5 MW opgesteld vermogen. De provincie heeft in haar Visie Ruimte en Mobiliteit (Actualisering 2016) locaties aangewezen voor windenergie. De locatie langs de Oude Maas – links en rechts van de Heinenoordtunnel – is één van deze locaties.

Bevoegd gezag

De bevoegdheid tot het planologisch mogelijk maken (via een bestemmingsplan) van, en het verlenen van de omgevingsvergunningen voor ontwikkeling van minimaal 15 MW aan windenergie is overgedragen van de provincie naar de gemeente. De bevoegdheid is in een overeenkomst op 10 juli 2014 vastgelegd.

U heeft op 20 februari 2017 besloten om een voorontwerpbestemmingsplan uit te laten werken voor vijf windmolens met een tiphoogte van maximaal 187 meter. In overeenstemming met het raadsbesluit (amendement) moet dit gebeuren op basis van de uitwerking van het voorkeursalternatief van 1b (de variant van Stichting Noordrand Open) uit het Milieueffectrapport (hierna MER); de windmolens worden niet 30 tot 40

meter in zuidelijke richting opgeschoven ten opzichte van de locaties van het voorkeursalternatief.

Voorontwerpbestemmingsplan en MER

Het voorontwerpbestemmingsplan is vervolgens uitgewerkt, en heeft samen met het MER van 27 maart tot en met 8 mei 2017 ter inzage gelegen. Op 19 april is er in het gemeentehuis een inloopavond georganiseerd. Ook is het plan voorgelegd aan de partners voor het bestuurlijk vooroverleg en de Commissie voor de m.e.r..

Op het MER is voorafgaand aan de te inzage legging met het voorontwerpbestemmingsplan een contra expertise uitgevoerd door het bureau Pondera. Aanbevelingen uit de contra expertise zijn opgenomen in het MER.

Tijdens de inzagetermijn hebben wij 369 inspraakreacties, waarvan 10 reacties uit het bestuurlijk vooroverleg ontvangen. De inspraakreacties hebben wij beantwoord in de 'nota inspraak en bestuurlijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro voorontwerpbestemmingsplan en MER Windpark Oude Maas'. Ook het advies van de Commissie voor de m.e.r. is opgenomen in deze nota. Het college heeft op 20 juni 2017 ingestemd met deze nota. De nota is als bijlage opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan.

Inspraakreactie Stichting Noordrand Open

Naar aanleiding van de inspraakreactie van Stichting Noordrand Open op het voorontwerpbestemmingsplan is er een overleg geïnitieerd tussen Stichting Noordrand Open, Vereniging Hoekschevaards Landschap en de initiatiefnemer Renewable Energy Factory. Dit overleg had betrekking op de positionering van windmolens 3 en 4. (De opstelling van de windmolens was in het voorontwerpbestemmingsplan anders ten opzichte van het voorkeursalternatief.) Dit overleg heeft er toe geleid dat er een kleine verschuiving van de windmolens heeft plaatsgevonden in het ontwerpbestemmingsplan ten opzichte van de positionering van de windmolens in het voorontwerpbestemmingsplan. Met de verschuiving is beoogd meer afstand te creëren tot de dichtstbijzijnde woning (Boonsweg 44 Heinenoord), wel rekening houdend met een veilige afstand tot de buisleiding die nabij de windmolen ligt. Vanwege de veilige afstand tot de buisleiding en omdat windmolen 3 en 4 niet dicht naar elkaar toe kunnen om voldoende afstand te houden vanwege zog- en vermoeiingseffecten, is dit de grootst mogelijke afstand tot de dichtstbijzijnde woning. De wethouder heeft u van dit proces op de hoogte gehouden door het geven van twee presentaties.

Anterieure overeenkomst

Op 6 juni jongstleden heeft het college ingestemd met de anterieure overeenkomst voor het Windpark Oude Maas. Deze heeft twee weken voor wensen en bedenkingen ter inzage gelegen voor alle raadsleden. U heeft hiervan gebruik gemaakt. Er zijn twee kleine aanpassingen aan de anterieure overeenkomst gedaan. Het college is hierover in besluitvorming geïnformeerd. Vervolgens is op 22 juni de overeenkomst ondertekend.

Ontheffing Verordening Ruimte en Mobiliteit:

Eén van de vijf windmolens die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, staat in het Natuurnetwerk Nederland (hierna NNN). Ook de toegangsweg naar deze windmolen doorkruist het NNN. Hiervoor is ontheffing nodig van Gedeputeerde Staten. Deze ontheffing hebben zij verleend. Aan deze ontheffing is de voorwaarde verbonden dat er een compensatieplan moet worden opgesteld dat voldoet aan de beleidsregel 'Compensatie natuur, recreatie en landschap Zuid-Holland 2013'. Dit compensatieplan

is opgesteld en afgestemd met de provincie en het Hoekschewaards Landschap. De ontheffing en het compensatieplan zijn opgenomen als bijlage in het bestemmingsplan.

Naast de compensatie voor het NNN heeft het Hoekschewaards Landschap samen met de initiatiefnemer van het Windpark Oude Maas en de grondeigenaar ASR aanvullende afspraken gemaakt voor natuurcompensatie en recreatie. Voor dit natuurcompensatieplan sluiten zij gezamenlijk een overeenkomst over de kosten, beheer en onderhoud van dit plan. De uitvoering van deze aanvullende afspraken over natuurcompensatie en recreatie moeten aansluiten bij de projectplannen van de Polder Buitenzomerlanden.

Aanvragen voor omgevingsvergunning

Voor de windmolens zijn omgevingsvergunningen aangevraagd. Eneco Wind B.V. heeft de aanvraag ingediend voor windmolen 1 en 2. Voor de andere drie windmolens heeft Renewable Energy Factory B.V. dit gedaan. Deze aanvragen hebben betrekking op de activiteiten 'bouwen' en 'milieu'.

Welstand

Het plan voor het windpark Oude Maas is op 13 juni 2017 voorgelegd aan de Welstandscommissie van Stichting Dorp Stad en Land. De plannen voor het windpark zijn goedgekeurd.

Coördinatieregeling

Op 14 april 2017 heeft u besloten om conform artikel 3.30 van Wet ruimtelijke ordening (Wro) de gemeentelijke coördinatieregeling toe te passen op de windenergielocatie Oude Maas. Hierdoor kan gecoördineerde besluitvorming over het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen plaatsvinden. Als onderdeel van deze gecoördineerde procedure hebben het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpbesluiten van de omgevingsvergunningen tegelijk ter inzage gelegen.

Ter inzage ontwerpbestemmingsplan en ontwerp omgevingsvergunningen

Het ontwerpbestemmingsplan 'Windpark Oude Maas' heeft van 26 juni tot en met 7 augustus 2017 ter inzage gelegen. De ontwerp omgevingsvergunningen hebben tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. Tijdens de inzageperiode heeft er op 3 juli 2017 een inloopavond plaatsgevonden in het gemeentehuis. Ongeveer 60-70 personen bezochten de inloopavond. De initiatiefnemer, het bureau Bosch & Van Rijn (zij hebben het ontwerpbestemmingsplan opgesteld), wethouder Van Noort en medewerkers van de gemeente en de Omgevingsdienst Zuid-Holland zuid waren aanwezig om vragen te beantwoorden. Tijdens deze avond zijn de visualisaties in beeld gebracht. Op verzoek van omwonenden zijn de visualisaties verder verduidelijkt en extra visualisaties vanuit de oever Barendrecht toegevoegd.

Inhoud

Inspraak op ontwerpbestemmingsplan en ontwerp omgevingsvergunningen

Tijdens de inzagetermijn hebben wij 311 zienswijzen ontvangen. De zienswijzen hebben wij beantwoord in de 'nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan en ontwerp omgevingsvergunningen Windpark Oude Maas'.

De indieners van de zienswijzen hebben geen expliciet onderscheid gemaakt tussen zienswijzen tegen het bestemmingsplan en zienswijzen tegen de

omgevingsvergunningen. De voorliggende nota zienswijzen moet daarom zowel door het college (bevoegd gezag omgevingsvergunningen) als door u (bevoegd gezag bestemmingsplan) worden vastgesteld.

Een groot aantal zienswijzen heeft dezelfde inhoud. Gezien de hoeveelheid identieke zienswijzen hebben wij de reacties gebundeld beantwoord en onderverdeeld in thema's. Een aantal specifieke zienswijzen die buiten de thema's vallen zijn in de nota apart beantwoord. Daar waar de zienswijzen hebben geleid tot een aanpassing van het plan is dit ook aangegeven in de nota zienswijzen. De nota zienswijzen vindt u als bijlage bij dit voorstel.

De zienswijzen hebben in totaal tot 10 aanpassingen geleid in het bestemmingsplan en het MER. Een overzicht van de aanpassingen is weergegeven in bijlage 2 van dit voorstel.

Deze nota is onderdeel van het bestemmingsplan. Wij vragen u in te stemmen met de Nota zienswijze en het bestemmingsplan Windpark Oude Maas vast te stellen.

De 311 zienswijzen met daarbij een lijst van indieners liggen voor u bij de griffier ter inzage.

Bestemmingsplan 'Windpark Oude Maas'

Het vaststellen van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Wij adviseren u het bestemmingsplan 'Windpark Oude Maas' (gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan) vast te stellen.

Omgevingsvergunningen

Voor windmolens 1 en 2 heeft Eneco Wind B.V. een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Voor windmolens 3, 4 en 5 heeft Renewable Energy Factory B.V. dit gedaan. Aangezien er nog geen leveringsovereenkomst is gesloten met een fabrikant van windturbines, is het windturbintype in deze fase nog niet bekend. In de vergunning is gewerkt met brandbreedtes. Dit betekent dat voor de ruimtelijke kenmerken als ashoogte en rotordiameter in de aanvragen een bandbreedte aangehouden is die past binnen de planregels van het bestemmingsplan 'Windpark Oude Maas'. Omdat het twee aanvragen betreft is in de planregels van het bestemmingsplan opgenomen dat de windturbintype gelijk aan elkaar moeten zijn.

De aanvragen hebben betrekking op de activiteiten 'bouwen' en 'milieu'. De aanvragen zijn beoordeeld door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en samen met hen hebben wij de ontwerp omgevingsvergunningen opgesteld.

De zienswijzen die wij hebben ontvangen hebben geleid tot 1 aanpassing op de omgevingsvergunning (zie bijlage 3). Wij hebben het college gevraagd de omgevingsvergunningen voor de windmolens te verlenen na vaststelling van het bestemmingsplan 'Windpark Oude Maas'

Wijziging tenaamstelling omgevingsvergunning windmolen 3, 4 en 5

Renewable Energy Factory B.V. is samen met POG Capital B.V. verantwoordelijk voor de ontwikkeling, contractering, financiering en exploitatie van windmolen 3, 4 en 5. Zij hebben hiervoor samen een nieuwe B.V. opgericht. Renewable Energy Factory heeft een verzoek ingediend om de omgevingsvergunning op naam van deze nieuwe B.V. (POG-REF Windparken B.V.) te zetten. Op grond van artikel 2.25 Wabo moet een melding worden gedaan als een omgevingsvergunning zal gaan gelden voor een ander

dan de aanvrager of de vergunninghouder. We hebben het verzoek van Renewable Energy Factory aangemerkt als een melding als bedoel in artikel 2.25 Wabo. De omgevingsvergunning voor windmolen 3, 4 en 5 komt op naam van POG-REF Windparken B.V. Via het handelsregister van de Kamer van Koophandel hebben wij een uittreksel van de B.V. als bewijs ontvangen. De naamswijziging heeft geen juridische consequenties voor de gesloten anterieure overeenkomst.

Juridische consequenties

Tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan van de gemeenteraad en tegen het besluit om de omgevingsvergunningen te verlenen kan beroep worden ingesteld. Op basis van artikel 8.3 Wro is er één beroepsprocedure bij één instantie; de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dit betekent dat indien beroep wordt ingesteld door belanghebbenden, binnen de daarvoor gestelde termijn, meteen de beroepsgronden daarbij aangeleverd moeten worden. Omdat de Crisis- en Herstelwet van toepassing is, is het niet mogelijk om pro forma beroep in te stellen. Dit vermelden wij in de bekendmaking van de besluiten en onze digitale nieuwsbrief.

Financiële consequenties

De afspraken over de fondsbijdragen, de plankosten en afwenteling van eventuele planschade zijn vastgelegd in de getekende anterieure overeenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemers Eneco en Renewable Energy Factory. Voor het behandelen van de aanvraag omgevingsvergunning is de initiatiefnemer bouwleges verschuldigd. Het college heeft op 6 juni jongstleden besloten om hiervoor een betalingsregeling te treffen. Het kostenverhaal is verzekerd in de anterieure overeenkomst. Wij vragen u daarom om geen exploitatieplan vast te stellen omdat de kosten anderszins zijn verzekerd.

Communicatie

De omwonenden en andere mensen die zich aangemeld hebben als belangstellenden van het Windpark Oude Maas worden van de laatste stand van zaken en de ter inzagelegging op de hoogte gehouden via onze digitale nieuwsbrief.

Wij communiceren over het vaststellen van het bestemmingsplan Windpark Oude Maas en het verlenen van de omgevingsvergunning op de volgende manieren:

- publicatie in de gemeenterubriek in 'Het Kompas';
- publicatie in de gemeenterubriek van de gemeente Barendrecht (de Schakel)
- publicatie in de Staatscourant;
- publicatie op gemeentelijke website;
- publicatie op www.ruimtelijkeplannen.nl;
- Via de website en app overuwbuurt.overheid.nl
- bericht op social media (Facebook, Twitter)
- aanschrijving diverse vooroverleginstanties (waaronder gemeente Barendrecht en gemeente Zwijndrecht);
- (digitale) nieuwsbrief naar abonneebestand.

Na het collegebesluit hebben wij een brief over de Nota Zienswijzen en of e-mail verstuurt naar alle indieners en tevens als bijlage verstuurt in de nieuwsbrief. De Nota Zienswijzen is ook ter informatie op onze website geplaatst.

